

Mapa 1. Regiones con alta marginación en México



Cuadro 1. La marginación por entidad federativa y región en México, 2000

	Índice de marginación		Distancia del índice de marginación respecto al DF		Reducción en las distancias en el índice de marginación respecto al Distrito Federal en el periodo 1990-2000		
	1990	2000	1990	2000	Absoluta	Porcentaje	Porcentaje anualizado
República Mexicana							
Noreste	-0.8285	-0.7314	0.8600	0.7980	0.0620	9.3182	0.9318
Baja California	-1.3446	-1.2685	0.3438	0.2610	0.0828	24.1008	2.4101
Baja California Sur	-0.9685	-0.8017	0.7200	0.7277	-0.0077	-1.0786	-0.1079
Sinaloa	-0.1410	-0.0996	1.5475	1.4299	0.1176	7.5985	0.7599
Sonora	-0.8598	-0.7559	0.8287	0.7735	0.0552	6.6521	0.6652
Norte-Centro	-0.4302	-0.4470	1.2582	1.0825	0.1758	12.4663	1.2467
Chihuahua	-0.8722	-0.7801	0.8162	0.7494	0.0668	8.1897	0.8190
Durango	0.0118	-0.1139	1.7002	1.4155	0.2847	16.7428	1.6743
Noreste	-0.3225	-0.6410	1.1160	0.8885	0.2276	33.6318	3.3632

Coahuila	-0.0534	-1.2020	0.6350	0.3274	0.3076	48.4383	4.8438
Nuevo León	-1.3766	-1.3926	0.3119	0.1369	0.1750	56.1137	5.6114
San Luis Potosí	0.7488	0.7211	2.4372	2.2506	0.1866	7.6587	0.7659
Tamaulipas	-0.6086	-0.6905	1.0799	0.8389	0.2410	22.3166	2.2317
Occidente	-0.2009	-0.2194	1.4875	1.3100	0.1775	13.1623	1.3162
Aguascalientes	-0.8897	-0.9734	0.7988	0.5560	0.2428	30.3872	3.0387
Colima	-0.7578	-0.6871	0.9306	0.8424	0.0882	9.4852	0.9485
Guanajuato	0.2116	0.0797	1.9000	1.6091	0.2909	15.3117	1.5312
Jalisco	-0.7676	-0.7608	0.9208	0.7687	0.1521	16.5216	1.6522
Michoacán	0.3627	0.4491	2.0512	1.9786	0.0726	3.5406	0.3541
Nayarit	-0.1337	0.0581	1.5548	1.5876	-0.0328	-2.1082	-0.2108
Zacatecas	0.5681	0.2984	2.2565	1.8278	0.4287	18.9980	1.8998
Centro	0.1403	0.1167	1.8287	1.6461	0.1826	10.1781	1.0178
Distrito Federal	-1.6885	-1.5294	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
Guerrero	1.7467	2.1178	3.4351	3.6473	-0.2122	-6.1756	-0.6176
Hidalgo	1.1695	0.8770	2.8580	2.4065	0.4515	15.7988	1.5799
México	-0.6042	-0.6046	1.0842	0.9248	0.1594	14.7012	1.4701
Morelos	-0.4571	-0.3557	1.2313	1.1737	0.0576	4.6766	0.4677
Puebla	0.8311	0.7205	2.5195	2.2499	0.2696	10.7009	1.0701
Querétaro	0.1609	-0.1073	1.8493	1.4222	0.4271	23.0972	2.3097
Tlaxcala	-0.0362	-0.1849	1.6523	1.3445	0.3078	18.6258	1.8626
Golfo	0.8236	0.9665	2.5120	2.4959	0.0161	0.6708	0.0671
Tabasco	0.5168	0.6554	2.2052	2.1848	0.0204	0.9245	0.0924
Veracruz	1.1303	1.2776	2.8188	2.8070	0.0118	0.4171	0.0417
Pacífico Sur	2.2079	2.1647	3.8963	3.6942	0.2022	5.1296	0.5130
Chiapas	2.3605	2.2507	4.0489	3.7802	0.2687	6.6376	0.6638
Oaxaca	2.0553	2.0787	3.7437	3.6081	0.1356	3.6216	0.3622
Península de Yucatán	0.2286	0.2413	1.9171	1.7707	0.1464	9.1053	0.9105
Campeche	0.4774	0.7017	2.1659	2.2311	-0.0652	-3.0137	-0.3014
Quintana Roo	-0.1912	-0.3592	1.4973	1.1703	0.3270	21.8396	2.1840
Yucatán	0.3996	0.3813	2.0881	1.9108	0.1773	8.4901	0.8490

Fuente: Cálculos del Conapo con base en el INEGI, Conapo y CNA. Indicadores socioeconómicos e índices de marginación municipal 1990; y XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. Ordenamiento regional del autor y promedios regionales responsabilidad del mismo.

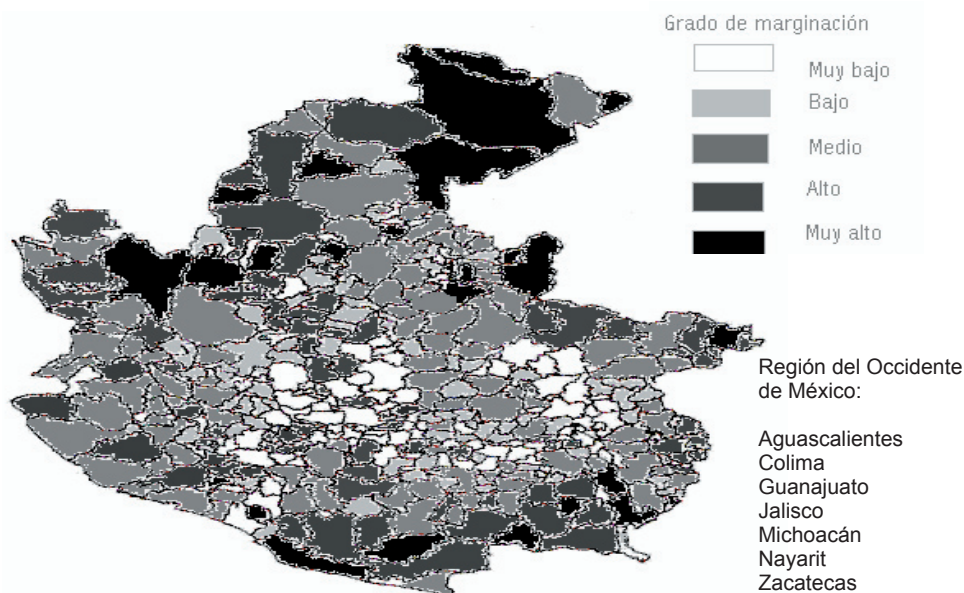
un abierto abandono rural por este efecto (Arroyo, 1989). La dispersión poblacional no es otra cosa que aislamiento del desarrollo nacional.

En contraparte, el Distrito Federal presenta el menor grado de marginación. Por ello, la norma democrática y de evaluación parte del DF para referirse a marginación. Necesariamente la marginación tiene en mucho un causal por el grado de centralismo en la toma de decisiones en materia de inversión pública, así como la inminente concentración de la misma privilegiando tanto al Distrito Federal y la zona centro del país, como a las grandes concentraciones poblacionales de las ciudades de Guadalajara, Monterrey y Puebla.

Con alto grado de marginación, se encuentran San Luis Potosí, Puebla, Campeche, Tabasco, Yucatán, Michoacán, Zacatecas, Guanajuato y Nayarit. Los últimos cuatro estados pertenecen a la región Occidente del país. Estas entidades representan otra quinta parte de la población nacional.

Una quinta parte de la población del país vive en muy alta marginación, y otra quinta en alta. Esto significa que en 2000 aproximadamente 40 millones de mexicanos viven en muy alta y alta marginación, lo que equivale a 40% de la población. Esta relación se sostiene actualmente. Esta población vive en el Sur del país, donde contrasta Quintana Roo como una entidad con bajo grado de marginación, y en una fracción del Occidente, donde contrastan Jalisco y Aguascalientes en el mismo sentido (mapa 2).

Mapa 2. Grado de marginación en el Occidente de México, 2000

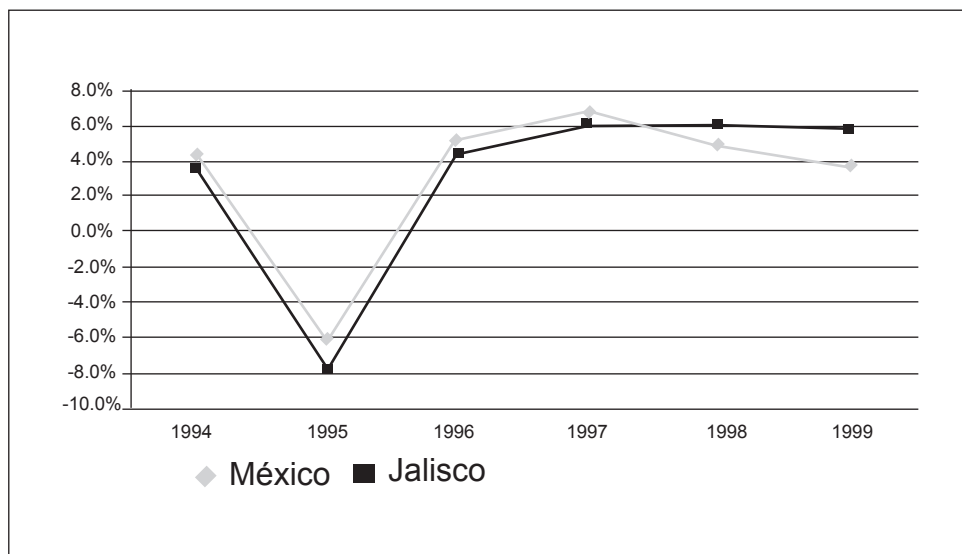


CUADRO 3. Jalisco: Exportaciones manufactureras por sectores, 1975-1995 (porcentajes)

	1975	1980	1985	1989	1990	1991	1995	2000
31. Productos alimenticios, bebidas y tabaco.	19.2	25.6	23.7	19.2	20.5	17.3	12.1	3.9
32. Textiles, prendas de vestir e industria del cuero.	48.7	16.3	19.4	22.1	4.7	4.7	14.7	9.9
33. Industria de la madera y productos de madera.	n.s.	0.1	n.s.	0.2	0.4	0.9	0.1	
34. Papel, productos de papel, imprentas y editoriales.	0.1a	0.3	0.6a	0.4	0.2	0.2	1.2	9.9
35. Sustancias químicas, derivados del petróleo, productos de caucho y plásticos	23.5	12.2	9.9	16.9	7.6	8.3	21.7	3.1
36. Productos minerales no metálicos excepto productos derivados del petróleo y carbón.	3.3	3.4	2	3.1	0.6	0.6	1.9	
37. Industrias metálicas básicas.	2.4	1.3	6.6	9.3	3.3	2.2	6.7	2.1
38. Productos metálicos, maquinaria y equipo.	2.7b	24.7	37.8b	21	50.1	42.9	32	70.9
39. Otras industrias manufactureras		16		7.8	12.7	23	9.6	0.2
Total		100	100	100	100	100	100	100

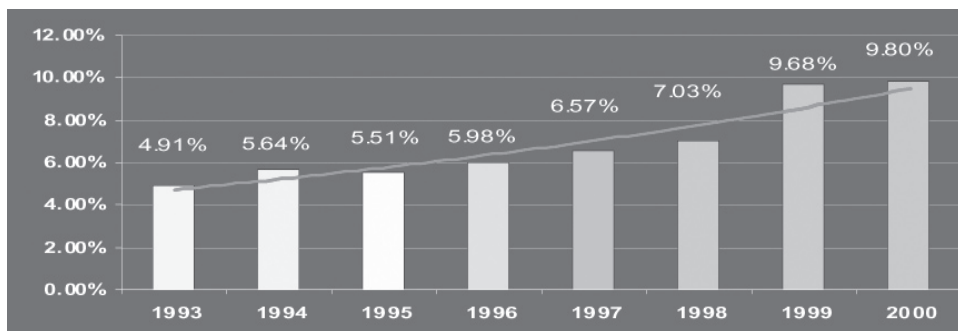
Fuente: Lechuga Montenegro, Jesús (1997), "El patrón de especialización manufacturera en Jalisco 1980-1995", en *Comercio Exterior*, abril. Para el año 2000, SEPROE, Gobierno del Estado de Jalisco.

Gráfica 1. Tasa de crecimiento anual del PIB de Jalisco y de México



Fuente: INEGI, sistema de cuentas nacionales

Gráfica 2. Participación porcentual de Jalisco en las exportaciones no petroleras totales del país de 1993 a 2000



Cifras en millones de dólares.

Fuente: Sistema Estatal de Información Jalisco con base en: 1993-1998: Datos proporcionados por el Depto. de Investigación y análisis de Comercio Exterior de CONACEX de Occidente, AC. 1999-2000: Datos proporcionados por el Sistema de Administración Tributaria (SAT).

primarios y manufactureros de consumo, su industria se ha reorientado hacia la producción y la exportación de bienes de capital y de bienes durables. Estos cambios en el patrón de especialización están asociados a la llegada de grandes empresas transnacionales (la mayoría estadounidenses) que se han posicionado estratégicamente en los sectores que tienen que ver con estos bienes, especialmente en los subsectores eléctrico, electrónico, de maquinaria y equipo.

En 1975 las ramas líderes en la exportación eran las de manufacturas menores, básicamente las de productos alimenticios, bebidas y tabaco, textiles, prendas de vestir e industrias del cuero, que en conjunto aportaban 67% de lo exportado, participación que se redujo notablemente hasta alcanzar la cifra de 14% en el año 2000. En contrapartida, las industrias de bienes de capital y durables agrupadas en la rama de productos metálicos, maquinaria y equipo, pasaron de una participación de 2.7% en 1975 a 71% en 2000 (véanse cuadro 4 y gráfica 3).

Las ramas que tradicionalmente habían caracterizado el perfil industrial y exportador de Jalisco, tales como la industria del tequila, del juguete y del calzado, las que en conjunto aportaban más de 40% de lo exportado en 1980, dejaron su lugar a la industria de máquinas y aparatos, materiales electrónicos y sus partes para el año 2000, con un porcentaje de participación de 71% del total exportado, cuando en 1980 su participación era apenas de 15% (véase cuadro 4 y gráfica 3).

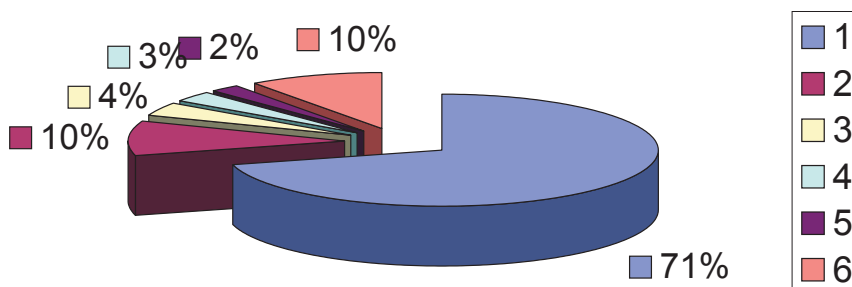
Para el año 2000 ya era evidente el cambio en el patrón industrial y exportador de Jalisco a favor de la industria electrónica y en detrimento de las industrias de bienes de consumo; para ese año, estas industrias apenas participaron con 13.8% de lo exportado, 9.9% la industria textil y 3.9% la de productos alimenticios, bebidas y tabaco. La industria que hasta mediados de los años noventa había sido la joya del sector exportador jalisciense —la del tequila—, para entonces apenas tuvo una participación cercana a 2% (véase gráfica 3).

CUADRO 4. Jalisco: Exportaciones manufactureras por actividad, 1980 (Millones de dólares y porcentajes)

	Valor	Porcentaje
22. Tequila	21.2	20.5
97. Globos, pelotas, balones y adornos navideños (juguetes)	11.2	10.8
64. Calzado	9.9	9.6
85. Maquinaria y electrónica (bienes de capital durables)	9.4	9.1
87. Autopartes	8.1	7.8
37. Productos fotográficos o cinematográficos	8	7.7
84. Maquinaria y equipo	6.5	6.3
71. Perlas y piedras preciosas (joyería)	4.2	4.1
56. Acetatos y celulosa (textiles)	3.2	3.1
70. Manufacturas de vidrio	1.6	1.6
Porcentaje de estas actividades en el total de las exportaciones manufactureras		80.6

Fuente: Lechuga Montenegro, Jesús (1997), "El patrón de especialización manufacturera en Jalisco 1980-1995", en *Comercio Exterior*, abril. Para el año 2000, SEPROE, Gobierno del Estado de Jalisco.

Gráfica 3. Comercio exterior de Jalisco
Exportaciones: principales secciones enero-diciembre de 2000



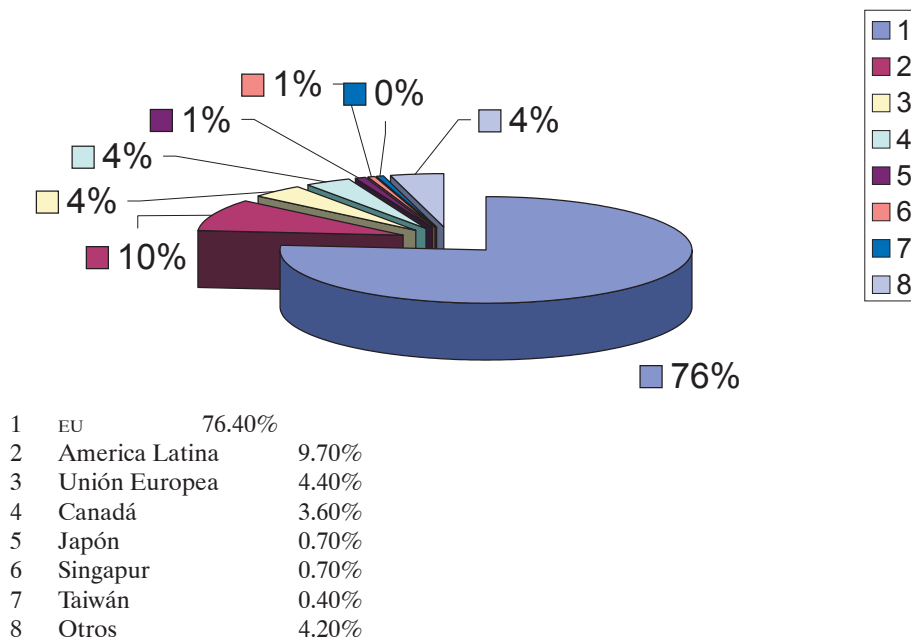
Sección	XVI	70.90%	Máquinas y aparatos, materiales eléctricos, electrónicos y sus partes...
Sección	X	9.90%	Materias textiles...
Sección	IV	3.90%	Productos alimenticios, líquidos alcohólicos, tabaco...
Sección	VI	3.10%	Productos de las industrias químicas o conexas...
Sección	XV	2.10%	Metales comunes y su manufactura
Otras		10.10%	

Fuente: SEJAL, Sistema Estatal de Información Jalisco; con base en datos proporcionados por el Sistema de Administración Tributaria (SAT) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Datos preliminares.

Por el lado de las importaciones, los cambios no fueron tan notables; en 1980 las importaciones fueron básicamente de bienes de capital y durables y, en menor medida, de bienes de consumo. Las industrias de productos metálicos, maquinaria y equipo, metálicas básicas y de sustancias químicas y derivados del petróleo, productos de caucho y plástico, explicaban cerca de 86% de las importaciones; 20 años después su participación, en conjunto, siguió siendo básicamente la misma, aunque la participación de la rama de productos metálicos, maquinaria y equipo incrementó su participación de 40% en promedio anual hasta 1996, a 68% en el año 2000 (véase cuadro 5).

Orientación de los flujos de comercio exterior

Al igual que el país, el estado de Jalisco ha orientado su comercio exterior hacia Estados Unidos y, en menor medida, hacia América latina y Europa. Del total de exportaciones, 76.4% se orientó a EU, 9.7% a América Latina y 4.4% a Europa como destinos principales. En el terreno de las importaciones, el comportamiento es similar: 72% provino de EU, y en menor medida su origen fueron la Unión Europea (6.1%), Canadá (5.6%) y América Latina (5.2%) (SEIJAL). A pesar de tener una posición geográfica



Fuente: SEIJAL, Sistema Estatal de Información Jalisco; con base en datos proporcionados por el Sistema de Administración Tributaria (SAT) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Datos preliminares.

Ruiz Durán considera que para mejorar el bienestar local se requiere apoyarse en una expansión de las capacidades productivas locales, lo que, desde esta perspectiva, permite orientar el desarrollo económico local basado en un ajuste a las políticas que incentivan el desarrollo empresarial en ese ámbito. Cabe mencionar que en este entorno los gobiernos estatales y municipales han desarrollado un esquema de apoyo al desarrollo empresarial, fundamentado en los programas centralizados del gobierno federal ya descritos arriba. Adicionalmente, algunos estados han instituido su propio esquema de promoción, evolucionando, de un esquema de desarrollo en general, a uno de promoción económica particular, para lo cual han creado instituciones específicas, como las secretarías de promoción económica en los estados.

Cuadro 2. Mejores prácticas públicas, privadas, académicas y de vinculación para promover el desarrollo industrial

Entidad	Secretaría de Promoción Económica	Oficina de Desregulación	Programas de PYMES	Programas del sector privado para promover PYMES	Programas Académicos para promover PYMES	Sistema de Investigación Regional	Esquema de vinculación Universidad – Empresa
Aguascalientes	X	X	X	X	X	1	
Baja California	X	X	X	X		2	
Baja California Sur		X		X	X	2	X
Campeche	X	X		X		3	
Coahuila						4	
Colima		X	X			5	
Chiapas		X				6	
Chihuahua		X	X	X	X	7	X
Distrito Federal			X	X	X		X
Durango			X		X	7	X
Estado de México		X	X			5	
Guanajuato	X	X	X	X	X	1	X
Guerrero				X	X	6	X
Hidalgo		X		X	X	8	X
Jalisco	X	X	X	X	X	5	X
Michoacán		X	X			5	
Morelos		X			X		X
Navarro		X				2	
Nuevo León	X	X	X	X	X	4	X
Oaxaca		X	X			6	
Puebla		X			X	8	X
Queretaro	X	X	X	X	X	1	X
Quintana Roo						3	
San Luis Potosí		X			X	1	X
Sinaloa		X	X	X	X	2	X
Sonora		X				2	X
Tabasco		X				9	
Tamaulipas		X		X	X	4	X
Tlaxcala		X				8	
Veracruz		X				8	
Yucatán				X	X	3	X
Zacatecas				X		7	

Deuda del sector público nacional
Por instrumento y por tipo de plazo (*)

	Miles de US \$		Miles de \$	
	Saldo bruto	Saldo neto (**)	Saldo bruto	Saldo neto (**)
Total deuda pública	129'794,189	121'331,050	486'728,210	454'991,439
Mediano y largo plazo	122'427,603	118'949,917	459'103,512	446'062,190
<u>Títulos públicos</u>	65'038,637	64'713,615	243'894,889	242'676,057
- Moneda nacional	4'116,756	3'406,966	15'437,835	12,776,123
- Moneda extranjera	60'921,881	61'306,649	228'457,054	229'899,934
<u>Préstamos</u>	57'388,966	54'236,302	215'208,623	203'386,133
Préstamos garantizados	20'518,491	20'518,491	76'944,341	76'944,341
Organismos internacionales	31'065,073	27'912,409	116'494,024	104'671,534
- FMI	14'096,155	14'096,155	52'860,581	52'860,581
- BIRF	8'588,759	6'422,896	32'207,846	24'085,860
- BID	8'349,809	7'368,589	31'311,784	27'632,209
- Fonplata	25,242	23,880	94,658	89,550
- Fida	5,108	889	19,155	3,334
Organismos oficiales	4'343,061	4'343,061	16'286,479	16'286,479
- Club de París	1'810,754	1'810,754	6'790,328	6'790,328
- Otros bilaterales	2'532,307	2'532,307	9'496,151	9'496,151
Banca comercial	1'220,773	1'220,773	4'577,899	4'577,899
Otros acreedores	241,568	241,568	905,880	905,880
Atrasos (***)	7'366,586	7'366,586	27'624,698	27'624,698
Capital	4'829,712	4'829,712	18'111,420	18'111,420
Interés	2'536,874	2'536,874	9'513,278	9'513,278
Activos financieros por BODEN (****)		-4'087,905		-15'329,644
Garantías del Brady		-897,548		-3'365,805

(*) Sólo incluye la suma de \$27.4 millones por deudas del ex Instituto Nacional de Reaseguros. (INDER) y no incluye el “Bono Consolidado del Tesoro Nacional 1990” en cartera del Banco Central de la República Argentina por un valor original de \$881.5 millones. Dicho bono es el resultado de la consolidación de los adelantos transitorios y otras financiaciones que el Banco Central realizó al Gobierno Nacional a lo largo de su historia.

(**) Saldos netos de activos financieros (véase cuadro 15).

(***) Importe neto de Certificados de Crédito Fiscal (CCF).

(****) Garantías en proceso de constitución.